ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ НАВЛИНСКОГО РАЙОНА

ПРИКАЗ

|  |  |
| --- | --- |
| от 28.11.2022 № 86 |  |
| рп. Навля |  |
|  |  |
| Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета Навлинского муниципального района Брянской области |  |

В соответствии с пунктом 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказываю:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P33) проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета Навлинского муниципального района Брянской области (прилагается).

2. Опубликовать приказ на официальном сайте администрации Навлинского района (www.admnav.ru).

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на начальника отдела бюджетирования С.Н. Корябину.

Заместитель главы администрации района-

начальник финансового управления Т.А. Сонных

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждено |
|  | Приказом Финансового управленияадминистрации Навлинского района  |
|  | от 28.11.2022 № 86 |

ПОРЯДОК

ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ОТНОШЕНИИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА НАВЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Настоящий Порядок в соответствии с пунктом 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет правила проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей средств бюджета Навлинского муниципального района Брянской области, главных администраторов доходов бюджета Навлинского муниципального района Брянской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Навлинского муниципального района Брянской области (далее соответственно - мониторинг, главный администратор, районный бюджет).

2. Мониторинг в отношении главных администраторов проводится путем анализа и оценки исполнения выполняемых главными администраторами бюджетных полномочий, в том числе результатов выполнения бюджетных процедур и (или) операций (действий) по выполнению бюджетных процедур, а также управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. Мониторинг проводится в целях:

определения качества финансового менеджмента главных администраторов;

выявления главными администраторами бюджетных рисков;

подготовки и реализации главными администраторами мер, направленных на минимизацию (устранение) бюджетных рисков, повышение качества финансового менеджмента.

4. Мониторинг проводится на основании данных бюджетной отчетности и иной информации, представляемой главными администраторами, а также общедоступных (размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") сведений.

5. Мониторинг за отчетный финансовый год проводится в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным.

6. Мониторинг проводится в соответствии с [показателями](#P99) качества финансового менеджмента (приложение к настоящему порядку).

7. В целях проведения мониторинга главные администраторы ежегодно в соответствии с запросом финансового управления представляют информацию, необходимую для проведения мониторинга, включая подтверждающие документы по отдельным показателям.

Представление в финансовое управление сведений, предусмотренных настоящим порядком, осуществляется на бумажных носителях или с использованием государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Брянской области "Электронный бюджет Брянской области" при наличии технической возможности.

Значения показателей качества финансового менеджмента принимаются равными нулю в случае непредставления или представления не в полном объеме подтверждающих документов.

При отсутствии показателя качества финансового менеджмента значение принимается равным максимальному уровню баллов.

8. Итоговая оценка качества финансового менеджмента определяется суммой баллов оценок по всем показателям и присваивается степень качества финансового менеджмента (далее – степень качества) в соответствии с таблицей 1 «Определение степени качества финансового менеджмента главных администраторов»

Таблица 1

Определение степени качества финансового менеджмента главных администраторов

|  |  |
| --- | --- |
| Интервалы итоговой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов | Степень оценки качества финансового менеджмента |
| 17 - 25 | I степень – надлежащее качество финансового менеджмента (высокая) |
| 9 - 16 | II степень – необходимость совершенствования финансового менеджмента (средняя) |
| 0 - 8 | III степень – ненадлежащее качество финансового менеджмента (низкая) |

9. По результатам проведения мониторинга в отношении главных администраторов финансовое управление формирует отчет и публикует его на официальном сайте администрации Навлинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Отчет содержит значения итоговой оценки качества финансового менеджмента главного администратора и всех показателей, используемых для ее расчета.

Главные администраторы, которые по результатам мониторинга отнесены к III степени оценки качества финансового менеджмента, в течение 30 рабочих дней после направления результатов мониторинга представляют в финансовое управление план мероприятий по повышению качества управления муниципальными финансами.

10. Мониторинг не проводится в отношении главных администраторов, которые были созданы и (или) реорганизованы в отчетном финансовом году и осуществляли свою деятельность менее шести месяцев отчетного финансового года.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | Приложение |
|  |  |  |  |  | к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента |
|  |  |  |  |  |  |
| **Показатели качества финансового менеджмента**  |
|  |  |  |  |  |  |
| № п/п | Наименование показателя | Переменные, используемые для расчета показателя качества финансового менеджмента | Уровень баллов | Расчет значения показателя качества финансового менеджмента | Комментарий |
| 1. Качество управления расходами бюджета |
| 1. | Неправомерное использование бюджетных средств, в том числе нецелевое использование бюджетных средств | R = Sn / E x 100, где:R - доля неправомерно использованных бюджетных средств (процент);Sn - сумма неправомерного использования бюджетных средств в части расходов на финансовое обеспечение деятельности главного администратора (рублей);E - кассовое исполнение расходов на финансовое обеспечение деятельности главного администратора (рублей) | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = 1, если R <= 1E(R) = 0, если R > 1 | Значение показателя характеризует степень соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения, в части исполнения бюджета, а также надежности внутреннего финансового контроля объекта мониторинга. |
| 2. | Нарушение требований к формированию и представлению документов, необходимых для планирования и исполнения бюджета | R = Qd, где:Qd - наличие фактов нарушения требований к срокам и полноте представления обоснований бюджетных ассигнований по расходам на финансовое обеспечение деятельности главного администратора в соответствии с Порядком составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (1 - "да", 0 - "нет") | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = 0, если нарушения установлены; E(R) = 1, если нарушений не выявлено | Значение показателя характеризует качество финансовой дисциплины, а также надежность внутреннего финансового контроля объекта мониторинга. |
| 3. | Равномерность осуществления кассовых расходов бюджета | R = |I - VIV / Vav| x 100, где:R - отклонение объема кассовых расходов в IV квартале отчетного финансового года от среднего объема кассовых расходов за I - III кварталы отчетного финансового года (процент);VIV - объем кассовых расходов в IV квартале отчетного финансового года (рублей);Vav - средний объем кассовых расходов за I - III кварталы отчетного финансового года (рублей) | E(R) = 3 E(R) = 2 E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = 3, если 0 <= R <= 28;E(R) = 2, если 28 < R <= 30;E(R)= 1, если 30 < R <= 35;E(R) = 0, если R > 35 | Значение показателя характеризует равномерность исполнения расходов районного бюджета в отчетном периоде.При расчете значения показателя не учитываются расходы, осуществляемые главным администратором за счет целевых безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| 4. | Количество внесенных изменений в бюджетную роспись районного бюджета  | R = Rn, где:Rn - количество внесенных главным администратором изменений в бюджетную роспись районного бюджета по расходам на финансовое обеспечение деятельности главного администратора в отчетном финансовом году (единиц) | E(R) = 3 E(R) = 2 E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = 3, если R <= 1E(R) = 2, если R = 2E(R) = 1, если R = 3E(R) = 0, если R >= 4 | Значение показателя характеризует качество планирования и организации исполнения главным администратором бюджетных ассигнований. При расчете значения показателя учитываются изменения в бюджетную роспись, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю в текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов |
| 5. | Доля не исполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований | R = Vn / V x 100, где:R - доля не исполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований по главному администратору (процент);Vn - объем не исполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований главного администратора (рублей);V - общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных главному администратору на отчетный финансовый год (рублей) | E(R) = 3 E(R) = 2 E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = 3, если R<= 1,5E(R) = 2, если 1,5<= R< 3E(R) = 1, если 3<= R< 5E(R) = 0, если R >= 5 | Значение показателя характеризует качество планирования и исполнения главным администратором бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Негативно расценивается значительный объем не исполненных на конец года бюджетных ассигнований |
| 6. | Несоблюдение правил планирования закупок | R = Qz, где:Qz - наличие фактов несоблюдения главным администратором правил планирования закупок (1 - "да", 0 - "нет") | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = 0, если постановления о назначении административного наказания вступили в силу;E(R) = 1, если нарушений не выявлено | Значение показателя характеризует качество финансовой дисциплины, а также надежность внутреннего финансового контроля объекта мониторинга в сфере закупок.Несоблюдением правил планирования закупок является включение в план закупок необоснованных объектов закупок, начальных (максимальных) цен контрактов; несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки); нарушение порядка (сроков) проведения или непроведение обязательного общественного обсуждения закупок; нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок. |
|   | Наличие судебных решений, вступивших в законную силу в отчетном периоде и предусматривающих полное или частичное удовлетворение исковых требований о возмещении ущерба от незаконных действий или бездействия главного администратора или его должностных лиц | R = {0 (да) / 1 (нет)} | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Негативно расценивается наличие судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) главного администратора либо его должностных лиц, влекущих дополнительные расходы районного бюджета  |
|   | Наличие решения налогового органа о взыскании налога, сбора, страхового взноса, пеней и штрафов к главному администратору, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | R = {0 (да) / 1 (нет)} | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Негативно расценивается наличие решения налогового органа о взыскании налога, сбора, страхового взноса, пеней и штрафов к главному администратору, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| 8. | Эффективность управления кредиторской задолженностью и дебиторской задолженностью | R = {0 (да) / 1 (нет)} | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Значение показателя характеризует отсутствие (наличие) просроченной кредиторской и дебиторской задолженности |
| 2. Качество управления доходами бюджета |
| 1. | Исполнение утвержденных доходов по администрируемым налоговым и неналоговым доходам | R = Id /1 x 100, где:R - доля исполненных в отчетном финансовом году сумм доходов по администрируемым налоговым и неналоговым доходам (процент);Id - объем исполненных в отчетном финансовом году сумм доходов по администрируемым налоговым и неналоговым доходам (рублей);I - объем утвержденных на отчетный финансовый год сумм доходов по администрируемым налоговым и неналоговым доходам (рублей) | E(R) = 3 E(R) = 2 E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = 3,если R >= 100;E(R) = 2,если 95<= R< 100 E(R) = 1,если 90<= R< 95E(R) = 0,если R< 90 | Негативно расценивается недовыполнение прогноза поступлений доходов для администратора доходов районного бюджета  |
| 3. Качество ведения учета и составления бюджетной отчетности |
| 1. | Нарушение порядка формирования и представления бюджетной отчетности | R = {0 (да) / 1 (нет)}R - отсутствие (наличие) замечаний (недостатков)  | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Значение показателя характеризует надежность внутреннего финансового контроля объекта мониторинга. |
| 2. | Проведение инвентаризации активов и обязательств | R = {1 (да) / 0 (нет)}R - проведение инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми стандартами | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Позитивно рассматривается факт проведения инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми стандартами |
| 3. | Степень достоверности бюджетной отчетности | R = {0 (да) / 1 (нет)}R - наличие замечаний и недостатков в отчете об исполнении областного бюджета, представленном главными администраторами, по результатам внешней проверки | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Степень достоверности бюджетной отчетности, определенная по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, проведенной в соответствии со ст. 264.4 БК РФ. |
| 4. Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита |
| 1. | Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита | R - организация и осуществление главными администраторами внутреннего финансового аудита | E(R) = 2 E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = RE(R) = 0, если нормативный правовой акт, регламентирующий организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, не утвержден, внутренний финансовый аудит не осуществляется;E(R) = 1, если нормативный правовой акт, регламентирующий организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, утвержден, но внутренний финансовый аудит не осуществляется;E(R) = 2, если нормативный правовой акт, регламентирующий организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, утвержден, внутренний финансовый аудит осуществляется | Значение показателя характеризует качество осуществления финансового аудита в соответствии с положениями федеральных стандартов. |
| 5. Качество управления активами |
| 1. | Недостачи и хищения | R = {0 (да) /1 (нет)}R - факты недостач и хищений муниципальной собственности, выявленных по результатам проверки, в том числе проведенной органами муниципального финансового контроля за отчетный период | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Негативно расценивается наличие фактов недостач и хищений муниципальной собственности, выявленных по результатам проверки, в том числе проведенной органами муниципального финансового контроля. |
| 2. | Нарушение при управлении и распоряжении муниципальной собственностью | R = {0 (да) / 1 (нет)}R - нарушения, допущенные главными администраторами при управлении и распоряжении муниципальной собственностью, выявленные по результатам проверок, проведенных уполномоченными органами муниципального финансового контроля в отчетном финансовом году | E(R) = 1 E(R) = 0 | E(R) = R | Негативно расценивается наличие фактов нарушений при управлении и распоряжении государственной муниципальной собственностью, выявленных по результатам проверки, в том числе проведенной органами муниципального финансового контроля. |